



JOHANNES KRASSNITZER

Coordinador Internacional de la Iniciativa ART,
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo (PNUD)

Los objetivos globales necesitan una acción local

Localizar los ODS

A partir del proceso de elaboración de la nueva agenda de desarrollo, así como con la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la necesidad de implementar los objetivos a nivel local es uno de los grandes desafíos por delante. La nueva agenda de desarrollo debe convertirse en una agenda para todos los territorios, una realidad para todas las personas y

que no deja a nadie atrás. ¿Cómo hacer si no localizando todos los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030?

El impulso para la implementación de los ODS ha crecido rápidamente desde la adopción de la Agenda en septiembre 2015. Como ya fue presentado en diferentes encuentros internacionales alrededor del mundo a lo largo del 2016 – como el Foro Político de Alto Nivel sobre Desarrollo Sostenible (New York, EEUU, 11-20 julio), Congreso Mundial de los Líderes Locales y Regionales (Bogotá, Colombia, 12-15 octubre), Hábitat III (Quito, Ecuador, 17-20 octubre)-, gobiernos nacionales y sub-nacionales, la sociedad civil, el sector privado y otras partes interesadas de muchos países del mundo han demostrado el interés y el compromiso en tomar medidas para localizar los ODS. De hecho, los objetivos y desafíos más críticos del desarrollo sostenible dependerán de la acción local, de la participación de la comunidad y del liderazgo local, bien coordinados en todos los niveles de gobierno.

www.localizingthesdgs.org/

**LOCALIZAR LOS ODS/ENTORNOS Y GOBIERNOS
REGIONALES Y LOCALES/ENFOQUE INTEGRADO/
FRAGMENTACIÓN/VÍNCULOS Y REDES PÚBLICO-
PRIVADAS, IMPLEMENTACIÓN/FORTALECIMIENTO
DE CAPACIDADES**

Pero, en concreto, ¿qué significa localizar los ODS?

Desde el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), entendemos la localización de los ODS como el proceso de tomar en cuenta los entornos regionales y locales para asegurar el logro de los objetivos de desarrollo globales en todo el proceso de diseño, implementación y monitoreo de las estrategias de ODS, que tienen que ser alineadas con las prioridades y oportunidades territoriales.

Gobiernos locales y regionales: líderes de desarrollo

En este contexto, hay una serie de razones convincentes por las que los gobiernos regionales y locales deben ser considerados los principales actores en la localización de los ODS y entonces ser empoderados para que puedan eficazmente y efectivamente promover el desarrollo sostenible:

- En primer lugar, la mayoría de los países - los más ricos y cada vez más también los países de renta media y baja - dependen de ellos para muchas funciones e inversiones públicas importantes.
- En segundo lugar, muchos países sufren de deficiencias sustanciales en los servicios públicos esenciales y en la infraestructura básica que influyen directamente en el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. Las demandas adicionales surgirán a medida que el crecimiento de la población y

la urbanización continúen.

- En tercer lugar, muchos de los ODS abarcan múltiples componentes. Se requiere un enfoque integrado dentro de un área territorial específica. Los gobiernos sub-nacionales están más cerca del terreno y están directamente vinculados a los ciudadanos, por lo que tienen un mayor potencial e incentivos para pensar holísticamente en el desarrollo territorial integrado que los organismos centrales, que tienden a estructurarse en silos y centrarse en servicios específicos para los cuales tienen responsabilidad política.

- Por último, la evidencia disponible confirma que los gobiernos sub-nacionales son capaces de hacer contribuciones significativas al desarrollo, no sólo satisfacer las necesidades de la población, sino también apoyar a los objetivos nacionales.

Entornos favorables a la consecución de la Agenda

Lograr la Agenda 2030 a nivel local, por supuesto, requerirá hacer frente muchos desafíos. En primer lugar, habrá que evitar la fragmentación y considerar el desarrollo como el efecto de varios resultados interrelacionados, es decir, como un todo indivisible. Para que esto ocurra, todo esfuerzo a nivel local y regional tendrá que buscar sinergias y alimentar el proceso promovido a nivel nacional; un sistema eficaz de gobernanza multinivel será entonces crucial para

gestionar múltiples vínculos y redes dentro del sector público, así como a través de la división del sector público y privado y entre el nivel central y sub-nacional para la construcción de sistemas de gobernanza local eficaces, que aseguran un impacto positivo de los esfuerzos.

Un ejemplo interesante proviene del País Vasco, donde durante los últimos dos años se ha desarrollado un marco de acción compartido para las distintas administraciones, agentes sociales y ciudadanía, a través de la elaboración de un "Libro Blanco de Democracia y Participación ciudadana para Euskadi¹". Un libro blanco con acciones, compromisos y ámbitos definidos y consensuados con la ciudadanía y la sociedad civil que ha permitido profundizar la democracia a través de un proceso participativo, y que proporciona un marco propicio para la localización de los ODS.

A la necesidad de marcos favorables, se suma la necesidad de que los actores de la gobernanza local sean adecuadamente capacitados, incentivados y tengan acceso a recursos financieros suficientes. El logro de los ODS para el año 2030, efectivamente, requerirá no sólo políticas sólidas y marcos institucionales adecuados, sino también una importante capacidad de ejecución, una financiación adecuada y partenariados eficaces.

A menudo, el nivel sub-nacional es el nivel en el que la carencia de capacidades adecuadas es más pronunciada y con intervenciones adecuadas se puede lograr ganancias rápidas. Con un

¹ Para más información, visite: <http://www.irekia.euskadi.eus/es/debates/946?stage=presentation>

² Para saber más acerca de la estrategia y las acciones de PNUD para implementar los ODS, consulte la publicación "Apoyo del PNUD a la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible" y el informe "Los Objetivos de Desarrollo Sostenible están cobrando vida - historias de implementación de los países y apoyo de la ONU"



Foto: Quito, Ecuador

fortalecimiento de la capacidad significativo y bien dirigido, los gobiernos sub-nacionales pueden convertirse en promotores principales de la implementación de la Agenda 2030 a nivel local. Es por eso que, desde el PNUD, se está trabajando con gobiernos nacionales y sub-nacionales para apoyarlos en la integración de los ODS en sus planes de desarrollo y políticas², así como desarrollando herramientas e instrumentos concretos que puedan apoyar el proceso de inicialización de la implementación de los ODS, el desarrollo y establecimiento de marcos favorables, y finalmente, contribuir fuertemente al fortalecimiento de las capacidades³. A esto se conecta también la necesidad de fortalecer los conocimientos, las actitudes y las prácticas de equipos de actores de la gobernanza sub-nacional

en materia de gestión para resultados con el fin de consolidar sus capacidades gerenciales para conducir reformas orientadas a mejorar la eficiencia y la eficacia de las instituciones públicas.

Primeras experiencias territoriales

Por ejemplo, en Ecuador, se está apoyando al Municipio de Quito para incluir a los ODS en el proceso de planificación a largo plazo "Visión Quito 2040", que tiene como objetivo un enfoque integrador de la planificación urbana sostenible, combinando diseño urbano, uso del suelo, movilidad, desarrollo ambiental y económico, mediante un esfuerzo conjunto con el mundo académico, expertos en planificación urbana y la comunidad.

En Brasil, en partenariatio con la Confederación Nacional de los Municipios (CNM), se está llevando a cabo una iniciativa para capacitar a los nuevos electos locales y apoyarlos en la integración de los ODS en sus planes de desarrollo y en la selección de los indicadores más relevantes para la implementación de la Agenda 2030 a nivel local y los sistemas de monitoreo relacionados⁴.

O bien, como parte de los diálogos entre múltiples actores promovidos por el PNUD, la Gobernación de Medenine, Túnez, a través de grupos de trabajo establecidos, ha analizado su plan de desarrollo bajo una "mirada" de ODS. El proceso ha culminado con la elaboración de las Líneas Directrices de Cooperación de Medenine, que identifican los ODS prioritarios de la región. Los actores territoriales han participado activamente en la contextualización de los ODS a sus necesidades y prioridades, que son compartidas con las redes de la cooperación territorial, y por lo tanto contribuyen considerablemente a implementar una cooperación más eficaz en el territorio de Medenine.

De hecho, es a nivel local donde el compromiso de las personas, así como la inclusión de las partes marginadas de la sociedad puede estar asegurada. Es donde pueden establecerse partenariados significativos de múltiples actores interesados que comprenden el gobierno, la sociedad civil y el sector privado y establecer vínculos efectivos con los socios de la cooperación para el desarrollo.

³ Visite: www.LocalizingTheSDGs.org

⁴ Consulte la "Guia para Localização dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável nos Municípios Brasileiro"

Cooperando entre territorios

A este respecto, ya que los ODS buscan ser una estrategia universal, es decir, que su implementación es "interés común" de todos los países, la cooperación internacional puede ser muy importante para apoyar este objetivo. Fuertes de sus experiencias en integrar los ODS en sus planes y estrategias a nivel nacional y sub-nacional y en hacer frente retos comunes los actores de la cooperación internacional pueden contribuir a que las políticas públicas se orienten de forma estratégica para implementar de manera integral la agenda en sus territorios, y así facilitar también su acción en el ámbito de la cooperación internacional.

En particular, la cooperación territorial puede contribuir a que los ODS aterricen a nivel local y se vuelve así, de forma indirecta, en un medio para verificar el nivel real de las estrategias para aplicación de los ODS. Comparado con modalidades tradicionales de cooperación que operan verticalmente o por sectores o a través de la implementación de innumerables proyectos a pequeña escala separados unos de otros, el enfoque territorial permite una interacción más efectiva entre los diferentes agentes de cooperación que operan en la misma área geográfica. Este efecto positivo refuerza la capacidad de respuesta si se utilizan los planes territoriales integrales, reduciendo así la fragmentación, aumentando su impacto y sostenibilidad debido a la sinergia con los esfuerzos propios del país.

La cooperación entre territorios conlleva además la peculiaridad de movilizar los conocimientos y las experiencias (positivas y negativas) que estos territorios han generado en materia de

instrumentos efectivos para la implementación, cohesión, impacto, concertación, sostenibilidad. No se trata evidentemente de utilizar estas experiencias como "modelos" sino como referencias para enfrentar los elementos críticos y complejidades que suelen acompañar la aplicación de estrategias, así como aprovechar la innovación técnica, tecnológica, organizativa y gerencial, que se genera en este marco.

Conclusión

Localizar la Agenda 2030 y sus ODS es un desafío importante pero también una oportunidad muy grande para empoderar a los actores locales a que se vuelvan verdaderos actores de desarrollo y respondan a las necesidades y prioridades de todos los ciudadanos. Desde el PNUD, sabemos que es en los territorios donde se encuentra el futuro del desarrollo. El desarrollo sostenible en el siglo XXI estará fuertemente influenciado por el progreso que se hace en las regiones, en las ciudades. El progreso en las metas de los ODS recae en los actores locales: gobiernos, sociedad civil, sector privado. El PNUD seguirá apoyando a los gobiernos nacionales y locales y a otras partes interesadas locales para apoyar la implementación de la Agenda 2030 a nivel local y sobre todo acompañar a los gobiernos locales y regionales en el desafío complejo de implementar la nueva agenda localmente. La acción local, lo que podemos hacer en los territorios, está a la vanguardia de la reducción de la pobreza, la desigualdad y la marginación. Se trata de unirse para no dejar a nadie atrás. Se trata de hacer la nueva agenda de desarrollo una agenda para todas y todos.