

RAPPORT FINAL
ÉVALUATION FINALE EXTERNE
2015DEC012

ACCÈS À L'EAU POTABLE AVEC DES TECHNOLOGIES ADAPTÉES ET SA
GESTION PUBLIQUE LOCALE AXÉE SUR DEL DANS 4 COMMUNAUTÉS
RURALES DE LA RÉGION DU FOUTA TORO (MAURITANIE ET SÉNÉGAL).
AWA- PHASE 2



Bailleur de fonds : Agence Andalouse de coopération Internationale au Développement (AACID)

Entités de gestion : Fonds Andalou des Communes pour la Solidarité Internationale (FAMSI)

Partenaire local: Agence Régionale de Développement (ARD) de Saint-Louis, Communes de Dar El Barka, Ould Birom.



Elaboré par : Ibrahima Kamara - Économiste, consultant / évaluateur principal
Septembre 2021

RÉSUMÉ EXECUTIF

Données générales:

Titre du projet : « Accès à l'eau potable avec des technologies adaptées et sa gestion publique locale axée sur DEL dans 4 Communautés Rurales de la Région du Fouta Toro (Mauritanie et Sénégal). AWA- Phase 2 ».

Acteurs et bénéficiaires du projet :

Au Sénégal

- Fonds andalou des communes pour la solidarité internationale (FAMSI)
- Préfecture de Podor
- Agence de développement régional de Saint-Louis (ARD)
- Division Hydraulique Régionale (DRH) du Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement
- Service Départemental de l'Élevage (SDEL)
- Brigade des Puits et forages de Ndioum
- ONG le PARTENARIAT
- Office National des Enquêtes Rurales (OFOR)
- Commune de Dodel,
- Commune de Gamadji Sare
- Commune de Ndiayene Pendao
- Agence Nationale du Conseil Agricole et Rural (ANCAR)
- Comités de gestion des points d'eau
- Groupes de femmes, jeunes, associations, notables, religieux

En Mauritanie

- Fonds andalou des communes pour la solidarité internationale (FAMSI)
- Commune de Dar El Barka
- Commune d'Ould Birom
- Commune d'Aere M'bar
- Commune Bababe
- Direction de l'Hydraulique du Ministère de l'Hydraulique et de l'Assainissement (DRHA) de Mauritanie Direction Provinciale de l'Hydraulique du Brakna
- ONSER (Office National d'Approvisionnement en Eau en Milieu Rural) de Mauritanie
- REPAM (Réseau d'eau potable et d'assainissement de Mauritanie).

Synthèse du contexte :

L'objectif général de ce projet a été d'étendre les services basiques d'eau et leur gestion publique dans les Communautés Rurales de la région transfrontalière du Fouta Toro (Mauritanie et Sénégal). Auparavant, FAMSI avait mis en œuvre le projet AWA I au Sénégal et avec ce projet AWA II, elle a tenté de consolider son intervention dans la région. Cette intervention a démarré

avec l'appui de l'AACID en 2011 en Mauritanie et en 2013 au Sénégal et qui propose une solution à faible coût pour l'accès à l'eau potable dans les petites villes des deux rives du fleuve Sénégal.

Dans la zone de la rive du fleuve Sénégal et Mauritanie, il existe des localités qui satisfont leurs besoins en eau directement du fleuve ou de puits à ciel ouvert. Dans les deux cas, l'eau n'est pas potable. De même, dans les communes qui disposent de puits, ceux-ci sont ouverts, et avec un débit d'exploitation insuffisant pour garantir l'approvisionnement minimum en eau potable des habitants.

Ces localités sont peuplées de peu d'habitants et la manière dont le projet est intervenu a favorisé les systèmes d'installation solaire AEP. De nouvelles installations sont intervenues dans 05 communes : 03 au Sénégal et 02 en Mauritanie et des améliorations ont été apportées dans 02 autres communes en Mauritanie.



Carte de la zone d'intervention

Ci-dessous le détail des localités dans lesquelles FAMSIS a développé l'intervention.

PAYS	COMMUNE	VILLAGE
SÉNÉGAL	DODEL	WOURO BAYAL
		GOUREL MALICKEL
	GAMADJI SARÉ	DIAW
		LEWEL
NDIAYENE PENDAO	NIAGORGO	
MAURITANIE	OUD BIROM	THIOFOL 2
		WALLERE
		BANGUE 1
	DAR EL BARKA	DIAMA
		DONAYE
		THIELAW

	AERE M'BAR	DOUNGUEL REO
		SARASOUKI
		SAMANE
	OUD BIROM	THIOFOL 2
		WALÉRE
	BABABE	NAIM
		MATIGOUM
		DARTO THIOUBALEL

Le projet a pu :

- Améliorer l'accès à l'eau potable en consolidant le processus de mise en œuvre en implantant une technologie adéquate, adaptée et appropriée aux besoins d'approvisionnement de la zone d'intervention.
- Développer les activités de DEL, introduire une approche de développement économique local, améliorer les conditions de vie des populations, optimiser la performance du point d'accès à l'eau potable et augmenter la viabilité des infrastructures.
- Développer la gouvernance locale en renforçant les capacités et les compétences communautaires de la population cible et en transférant à l'échelle le modèle de gestion mis en œuvre dans les actions précédentes, en assurant la pérennité des aménagements, en intégrant l'hygiène et les bonnes pratiques de l'eau de manière transversale avec tous les acteurs impliqués, en les tenant responsables dans leur rôle principal et actif, garantissant la consommation d'eau potable et d'autres actions parallèles.
- Développer la diffusion en mettant l'accent sur l'échange d'expériences en matière de développement économique local et de gestion publique locale de l'eau, en mettant en évidence les bonnes expériences menées au niveau régional (Fouta Toro) et transnational : Mauritanie, Sénégal, Maroc et Espagne, avec une attention particulière à la région d'Andalousie et à l'expérience de FAMSI dans le secteur.

Résumé des conclusions :

EFFICACITÉ:

L'atteinte des objectifs prévus et des résultats prévus a été effective puisque presque tous les indicateurs d'objectifs et de résultats ont été atteints. Ainsi, les résultats ont atteint un niveau de réalisation satisfaisant à la fin du projet. Cela a permis d'optimiser et d'étendre l'application de technologies de forage, d'extraction et de distribution d'eau à faible coût. De plus, la durabilité des infrastructures a été accrue et l'économie des localités rurales bénéficiaires a été dynamisée avec des activités de DEL à partir des points d'eau. De plus, le suivi et la gestion des services publics locaux se sont renforcées et celui des titulaires de droits. En revanche, les actions de sensibilisation ont été adéquatement diffusées. Tout cela a permis d'améliorer l'accès à l'eau

potable et la pérennité du modèle de gestion publique locale dans les Communautés Rurales de la région transfrontalière du Fouta Toro en utilisant des technologies à faible coût.

Sénégal:

Au Sénégal, la collaboration entre les différents acteurs a été parfaite et cela a permis de mener à bien les activités. Bien que le projet ait connu des retards dans l'exécution de certaines activités, des solutions ont pu être trouvées car chaque acteur, à son niveau, a participé à l'exécution des activités du projet. De plus, les actions ont été menées en concertation avec tous les acteurs responsables, ayants droit et autres acteurs locaux dès le début de l'intervention. On peut également signaler que la formation à l'engraissement bovin a permis aux bénéficiaires de réaliser et de réussir leurs activités de DEL. On voit aussi que les communes se sont bien impliquées et ont accompagné les bénéficiaires pour faire du projet une réussite.

Mauritanie

Généralement, le partenariat entre les différentes parties impliquées dans le projet est réussi. Cette collaboration a servi de tremplin au bon fonctionnement des activités mises en œuvre par le projet. De cette façon, les services de base ont été bien fournis par le projet avec l'installation des mini puits solaires.

Les sessions de formation DEL pour les titulaires de droit en transformation alimentaire et la sensibilisation en hygiène, agriculture, gestion et suivi des points d'eau leur ont permis d'acquérir des compétences pour qu'ils puissent améliorer efficacement la gestion de projet. Il y a aussi une bonne collaboration des acteurs qui leur a permis de comprendre le principe de fonctionnement de l'AEP pour garantir le bon suivi du projet.

EFFICACITÉ ET VIABILITÉ :

Les ressources allouées à l'exécution du projet ont été appliquées efficacement, tout comme la transformation des ressources en résultats. Le montant budgétisé a permis une exécution adéquate de l'intervention. En revanche, on peut souligner que le chronogramme a changé avec 4 rallonges du projet. Initialement avec une date de début prévue au : 01/01/2016 et une date de fin au 01/01/2018, soit 2 ans, le projet a finalement pris fin et s'est terminé en décembre 2020.

Sénégal

Des retards ont été observés dans l'exécution des activités en raison des difficultés dues à la disponibilité des fonds sur le terrain, aux changements de l'équipe technique expatriée, aux incidences liés aux appels d'offres de services et des fournisseurs, à la situation du covid19 et aux effets et restrictions dus à la pandémie, aux incidences climatiques en 2020 avec un temps pluvieux inapproprié. Mais les stratégies d'adaptation initiées ont permis d'éviter ces difficultés.

Mauritanie

Les activités se sont déroulées sans trop de difficultés. Cependant, la covid19 a empêché la tenue de certains ateliers et réunions. De plus, les fonds qui ont été alloués à ces activités ont été utilisés pour réaliser d'autres activités de résilience face à la pandémie. Mais la covid19 a retardé certaines activités.

IMPACT RÉALISÉ ET ATTENDU :

Toutes les réponses recueillies auprès des personnes interrogées s'accordent sur le fait que l'intervention a généré des impacts positifs sur les bénéficiaires. En ce sens, 100% des personnes interrogées qui sont les bénéficiaires, conseillers municipaux, services techniques, entreprises et ONG collaboratrices ont affirmé que le projet a généré des effets bénéfiques. Selon eux, le projet leur a permis d'améliorer leurs conditions de vie, de couvrir les dépenses quotidiennes de leurs familles et de subvenir à leurs besoins.

Sénégal

Les réponses témoignent que l'intervention a généré des impacts positifs sur les bénéficiaires. Ils ont affirmé que la disponibilité de l'eau potable a contribué à un niveau élevé de satisfaction générale des populations. D'une part, le projet a pu améliorer les conditions de vie des populations puisqu'elles disposent désormais de ressources et des connaissances nécessaires pour mener à bien leurs activités et satisfaire leurs besoins. En revanche, selon les témoignages des titulaires de droit, le projet n'a pas généré d'impacts négatifs.

Mauritanie

Le projet a rendu l'eau accessible aux populations. Il a également contribué à renforcer les bénéficiaires et les institutions. Les vergers des communes de Thiofol 2 et Banghé1 ont permis de renforcer la qualité nutritionnelle des populations. A leur tour, les activités du projet ont incité les opérateurs privés de la zone d'intervention à développer leurs activités. Cependant, il est à noter que dans certaines communes des problèmes liés à la qualité de l'eau ont été observés.

DURABILITÉ

Les bénéficiaires de l'intervention ont des perspectives de maintien une fois le projet terminé, principalement parce que les ayants droit ont été formés aux techniques agricoles et les acteurs impliqués ont été formés à la gestion et au suivi des points d'eau pendant l'intervention, ce qui leur donne un degré élevé d'engagement pour maintenir les acquis du projet et assurer la viabilité du projet. De la même manière, les activités de DEL peuvent être un outil qui facilite la viabilité du projet.

Sénégal

Les témoignages affirment que les impacts du projet pourraient être durables si les bonnes pratiques sont maintenues grâce aux activités de formation et de DEL développées par le projet. Cela signifie que les bénéficiaires disposent désormais des connaissances nécessaires pour assurer la pérennité des acquis réalisés au cours de l'intervention. De plus, les ayants droit sont bien organisés pour assurer la pérennité des résultats du projet tout en bénéficiant de l'appui des services publics locaux.

Mauritanie

L'approche inclusive et participative fournie par l'équipe du projet a permis une bonne participation des bénéficiaires. Il faut reconnaître que les bénéficiaires sont conscients de l'importance des installations techniques du projet et de l'impact positif qu'elles ont sur leur vie

quotidienne.

Il est à noter que la formation et la sensibilisation des populations, conjointement avec les services publics, visent à assurer la pérennité du projet.

APPROPRIATION ET RENFORCEMENT INSTITUTIONNEL

Il y a une appropriation importante par les ayants droit, les acteurs institutionnels, les services techniques de l'Etat et, en somme, l'ensemble de la population collective cible bénéficiaire. Cette appropriation est effective puisque les acteurs et bénéficiaires ont participé à la mise en œuvre et à l'évaluation de l'intervention. Ainsi, les parties concernées ont participé adéquatement dès le départ aux différentes phases de l'intervention. On peut souligner qu'il y a eu un engagement de la part des acteurs et ayants droit et un niveau de participation satisfaisant aux différentes activités. Cela est dû à la collaboration de l'équipe du projet depuis le début avec les différentes communes impliquées dans l'intervention. Par ailleurs, les services techniques de l'Etat SDEL, ARD et la DHR ont été impliqués.

Sénégal

Selon les ayants droit, ils sont conscients de l'importance de l'intervention et des bénéfices qu'ils peuvent en tirer, ils se sont donc approprié le projet. De plus, ils se sont approprié le projet grâce à la formation en pulaar afin que les bénéficiaires puissent bien comprendre et bénéficier de la formation. C'est ce qui, d'une part, les a motivés à s'approprier le projet et, d'autre part, le renforcement des capacités dont bénéficie la population à travers des séances de sensibilisation, des formations et des ateliers sur la transformation des céréales en farine nutritionnelle, dans l'engraissement bovin, dans la fabrication de savons et d'eau de Javel, et dans l'agroalimentaire (sirops, confitures...) pour les activités DEL a permis l'appropriation du projet. En plus de cela, des activités de fourniture de matériel ont été réalisées grâce au projet. Tout cela a contribué à motiver les acteurs à s'approprier le projet.

Mauritanie

Les populations considèrent l'approche de l'équipe du projet comme très inclusive. Ce qui a permis que la participation des bénéficiaires soit efficace à tous les niveaux. Au cours de l'intervention, les formations en fabrication de lave-mains en recyclant des bidons de 20 l, en farine nutritionnelle : ceramina (cinq céréales), en morcellement de vergers, en techniques de lutte biologique et en fabrication de compost. Par ailleurs, une amélioration de la gestion du projet a été assurée à travers les cadres de concertation, les comités de gestion et d'accompagnement des communes.

APPROCHE GENRE DANS LE DÉVELOPPEMENT :

L'approche genre a été promue dans les activités du projet avec la participation d'hommes et de femmes. Il est à noter que les formations ont responsabilisé les femmes et les hommes qui ont pu acquérir des compétences pratiques en agriculture, gestion et suivi des points d'eau. L'intervention respectait le principe du genre car tous les sexes étaient impliqués sans distinction d'aucune sorte. De plus, ce sont les femmes qui ont le plus bénéficié des activités de DEL puisque le projet a discriminé positivement les activités dans lesquelles elles sont majoritaires.

Sénégal

L'intervention a respecté le principe de genre dans toutes les phases du projet. Tant les hommes que les femmes ont été impliqués et ont participé à l'exécution des activités du projet et ont vu leurs besoins pris en compte.

Mauritanie

La participation des femmes aux réunions des comités de gestion et leur formation aux pratiques agro écologiques et à la transformation des céréales, Dans le morcellement des vergers, dans les techniques de lutte biologique, dans la fabrication de compost, ont permis de discriminer positivement les femmes avec une meilleure participation aux activités du projet.

DURABILITÉ ENVIRONNEMENTALE

Le critère de durabilité environnementale est respecté car les abords des points d'eau ont développé des activités vertes respectueuses de l'environnement. Il est à noter que les actions du projet sont favorables à l'environnement.

Sénégal

Le projet a pris en compte l'environnement. Les changements générés par les activités du projet sont en effet positifs (disponibilité en eau, utilisation de pompes solaires) et bénéfiques et respectueux de l'environnement.

Mauritanie

L'environnement a été respecté par le projet. La qualité des infrastructures et l'énergie solaire (renouvelable) utilisée garantiront la protection de l'environnement.

RESPECT DE LA DIVERSITÉ CULTURELLE :

Concernant le respect du critère de diversité culturelle, le projet a pris en compte la diversité du territoire. Bref, le projet a respecté la diversité culturelle en intégrant l'ensemble de la population. L'intervention a respecté la diversité culturelle du début à la fin du projet; soit sur le choix des bénéficiaires soit sur la langue de travail choisie qui sont le Pular et le Hasani. Tous les acteurs ont été interrogés sans distinction d'ethnie ou de croyance.

Sénégal

Le projet a pris en compte la diversité culturelle lors du développement des activités. Les populations de la zone d'intervention du projet sont toutes originaires du département de Podor et parlent majoritairement le Pular, également active dans des zones bien définies (production agricole ou transformation de produits agricoles).

Mauritanie

L'usage des langues locales et la participation des populations à la prise de décision ont permis d'intégrer toutes les couches et catégories de populations. De même, l'implication des femmes dans les comités de gestion et les organes de décision.

ACCOMPLISSEMENT DU PLAN D'AFFAIRES POUR LES ACTIVITÉS COMMERCIALES OU ENTREPREUNARIALES :

Des activités de développement économique local (DEL) ont été menées dans les villes où le projet a construit de nouveaux points d'eau. Ces activités sont celles qui ont générés des revenus pour les bénéficiaires.

Sénégal

Au Sénégal, des activités de DEL ont été mises en œuvre dans les villes de Diaw, Lewel, Niagorgo, Gourel Malickel et Ouro Bayal (Dodel).

A Diaw et Lewel, une motopompe a été installée pour améliorer l'irrigation de la parcelle de 20 Ha au profit du GPF Darnibé Bamtaré.

A Niagorgo, il est à noter qu'il a été sollicité une activité DEL pour disposer d'un moulin afin de transformer les céréales dans la commune (géré par les femmes) et ce moulin a été réalisé par les élèves et enseignants du CDFP.

A Gourel Malickel, il s'est développé une activité d'élevage qui consiste en l'achat de 04 vaches pour l'engraissement et la revente au profit de la commune avec crédit revolving.

A Ouro Bayal (Dodel), des activités d'élevage ont été sélectionnées et qui ont été menées en collaboration avec les services techniques déconcentrés de l'Etat comme la SDEL de Podor. A Dodel, ils voulaient soutenir l'activité agricole, mais comme ils ne possédaient pas la terre, ils ont changé l'activité agricole en engraisant du bétail. Mais plus tard, la commune de Dodel a négocié un contrat exploitable de 2 ans renouvelable pour l'acquisition de 1 ha à cultiver. Le fait que la Commune attribue désormais le terrain est un impact positif du projet puisque la population et la Commune se sont mobilisées pour obtenir ce contrat d'exploitation.

Mauritanie

En Mauritanie, des activités de DEL ont été mises en œuvre à Bangué 1, Diama, Thiofol 2 et Walere.

A Bangué 1 et Diama des matériels de production agricole, des grillages et un raccordement à l'eau ont été fournis pour assurer l'exploitation de vergers de 1 hectare attachés au point d'eau au profit des femmes de la commune.

Thiofol 2 et Walere ont également fourni une motopompe et du matériel de grillage pour assurer l'exploitation de la parcelle de 50 ha au profit de la Coopérative Agricole de Thiofol et Walere, composée de 120 adhérents des deux communes.

Les leçons apprises

- Les organisations de femmes sont nécessaires au développement des communautés
- La collaboration avec les institutions a été importante pour la mise en œuvre des projets.
- Les formations ont été importantes pour la réussite du projet.
- La collaboration entre la FAMSI et les Communes est très utile, elle doit continuer à être préservée.

Les bonnes pratiques

- Techniques d'extraction d'eau du système solaire.
- Travailler en synergie a été essentiel pour la réussite du projet.
- Le fait d'impliquer les pouvoirs publics.
- L'appropriation du projet par les ayants droit.

Recommandations

Pour FAMSIS:

- Il est nécessaire de renforcer le lien et la collaboration avec les services techniques de l'Etat et les ONG : SDEL, DRH, ARD, PARTENARIAT, Direction de l'Hydraulique du Ministère de l'Assainissement DRH de Mauritanie et Direction Provinciale de l'Hydraulique du Brakna.
- Mettre en place de véritables engagements d'accompagnement au travers d'accords et de stratégies spécifiques.
- S'il est possible de financer une phase III du projet.
- Aussi, organiser un atelier de capitalisation pour capitaliser sur les acquis du projet.
- Qu'elles se fassent une extension au niveau d'autres communes enfin que d'autres groupes de personnes puissent bénéficier d'actions similaires.
- Le projet continu de s'appuyer sur des services techniques.
- Pour atténuer les problèmes dus au débit et à la qualité de l'eau, ce qui est aussi quelque chose qui doit être corrigé.

Pour les ayants droit

- À titre de recommandation, nous devrions continuer à prendre en compte la formation et la formation réalisées par le projet et les appliquer dans leurs maisons et activités de DEL.
- Les populations ont bénéficié d'infrastructures qu'elles n'avaient pas, elles doivent donc en assurer l'entretien.

Pour les communes

- Les communes doivent chercher des collaborateurs qui leur permettront de mener à bien leurs politiques et de promouvoir le développement local.
- Les communes doivent s'ouvrir aux collaborateurs et créer des alliances.