

FAMSI y solidaridad con los refugiados de Oriente Medio en Europa: análisis y posibles actuaciones.

Jose Luis Corrionero H.

Coordinador del Área de Programas para África y Oriente Medio.

Las respuestas en **solidaridad con los refugiados que en oleadas comenzaron a llegar a Europa desde Oriente Medio desde finales de agosto, ha sido en amplios sectores de nuestra sociedad**, proporcional a la magnitud del problema, a pesar de que la reacción no fue inmediata en un país como el nuestro que no ha sido ni escala de paso ni aún destino final preferente de los miles de refugiados de Siria, Irak, Afganistán tras su largo peligroso y dramático viaje, exceptuando tal vez, los que han sido ya acogidos en los CETI de Ceuta y Melilla o aún esperan a sus puertas.

Casi de forma inmediata han surgido multitud de iniciativas ciudadanas y municipales de ayuda y solidaridad con los refugiados. Iniciativas que fueron por delante de una **respuesta más contundente e inmediata por parte del ejecutivo central**, sujeta a indefiniciones y a los dictados de la Unión Europea quien todavía está estudiando qué mecanismos de coordinación tanto para la acogida como para permanencia de los refugiados pueden ser más eficaces y que reparto es posible entre los estados miembros. El rifirrafe aún continúa, de igual forma que continúan las llegadas y los problemas en las fronteras balcánicas y centroeuropeas.

Los refugiados, ya muchos de ellos asilados de pleno derecho o en vías de serlo, se transfiguran en una nueva población en la Unión Europea, que habrá que atender, sostener y asimilar en todo aquello que suponga una acogida e inserción digna.

Varias decenas de ayuntamientos y provincias de toda España, desde posiciones políticas diferentes, han mostrado su voluntad de colaboración y acogida a los refugiados que en ese “reparto” de cupos entre los estados europeos, nos correspondan como país. **Son muchos los municipios que ya vienen estableciendo canales de coordinación con ONG especializadas en atención a los refugiados y las poblaciones vulnerables y calibrando e identificando sus recursos y posibilidades para la atención a estas personas.** La ciudadanía también se ha dispuesto a movilizarse a través del voluntariado, de la cesión de sus casas o de la recolecta de dinero y del acopio de insumos básicos que pudieran ser útiles.

El FAMSI, no dispone de experiencias previas en estos temas, salvo cuando ha sido contingente a otras cuestiones (situaciones de emergencia por desastres naturales o conflictos) y siempre en el marco de coordinación con otros actores: PNUD en el caso del Tsunami en Sri Lanka o UNRWA en el caso de Palestina etc. Por tanto, una primera aproximación pasa por ser cautos y definir con acierto qué podemos hacer o mejor dicho, qué podemos aportar desde nuestra experiencia y peso institucional.

Como decíamos los municipios y provincias españolas y andaluzas en general, tanto socios como no socios del FAMSÍ, vienen tomando posiciones desde el surgimiento del problema y poniendo en marcha iniciativas propias, probablemente también bajo el supuesto de su inexperiencia con refugiados, pero poniendo en valor, su recorrido práctico con otros migrantes.

Elementos comunes de actuación en las iniciativas municipales

Algunos de los elementos comunes que podemos identificar en las iniciativas municipales de apoyo a los refugiados son estos:

- La coordinación, a través de “mesas de concertación” y otros instrumentos (consejos de cooperación y/o participación ciudadana etc...) con actores sociales y entidades expertas en la materia, tanto en el trabajo con inmigración económica y/o social (como Andalucía Acoge entre otras) o con refugiados (como CEAR) a través de sus federaciones regionales o locales.
- La identificación y valoración de sus recursos propios y los mecanismos para su puesta a disposición. Cuando hablamos de recursos podemos distinguir entre:
 - o Materiales y económicos: insumos básicos varios; alimentación; provisión económica de emergencia
 - o Estructurales: vivienda, transporte etc...
 - o Humanos: voluntariado social y referentes para la acogida, sostenimiento e inserción
 - o De conocimiento. Idiomas, interpretes, expertos legislación, expertos inserción y trabajo social etc...
 - o Institucionales: intermediación con los estamentos públicos y privados concernidos (gobierno, empresas, entidades especializadas, embajadas incluso, etc...) para poner en marcha las solicitudes de derecho de asilo, escolarización, acceso a la salud, al trabajo, a programas formativos etc...
- La Comunicación y sensibilización a la ciudadanía para crear condiciones de acogida y sumar los recursos que la propia ciudadanía pueda poner a través del voluntariado, las donaciones y cesiones solidarias etc...a los propios.

La identificación de problemas y de respuestas

Para definir los problemas y soluciones, es pertinente distinguir entre diferentes momentos o fases con características distintas:

- Fase de acogida inicial (fase crítica o de “choque”).

De alguna manera habrá que tomar en cuenta las características de los acogidos y disponer de algunos criterios para hacer efectivas las actuaciones y poder coordinarlas. Para comenzar, en el caso de los municipios, habrá que

determinar la capacidad real de recepción, esto es, conocer cuántas personas realmente se pueden acoger con garantías. También definir categorías o criterios que faciliten una actuación eficiente. Por ejemplo no serán iguales las necesidades y el grado de vulnerabilidad de familias completas que las de niños que han llegado solos o las mujeres solas con hijos a cargo que las de varones solos. Es probable por tanto, que haya que habilitar criterios de discriminación positiva hacia los colectivos con mayor riesgo y vulnerabilidad, sin por ello, dejar de actuar con los que menos expuestos estén a esa vulnerabilidad.

Así pues podemos encontrar de partida, dos factores determinantes que se interrelacionan: cuantas personas se pueden acoger, cuáles son sus características y grado de vulnerabilidad y qué criterios se van a convertir en prioritarios si fuese necesario.

Las actuaciones a emprender tendrán que ver con esto, pues en base de esas características, habrá que responder a unas ciertas necesidades, de las cuales unas serán comunes (alojamiento, provisión insumos para necesidades básicas, ayuda legal etc...) y otras específicas (escolarización de menores por ejemplo)

- Fase de inserción para el sostenimiento a corto-medio plazo

En línea con el punto anterior en esta fase en donde se supone se han resuelto y coordinado las necesidades más inmediatas (alojamiento, provisión de necesidades básicas etc...) habría que desarrollar acciones de apoyo para:

- Legales: demandas de asilo;
- Sociales: escolarización de menores; acceso a salud; atención mujer; atención específica colectivos más vulnerables etc...
- Instrumentales: capacitaciones laborales; cursos de idioma
- Retroalimentación para la inserción: acciones que puedan retroalimentar el proceso con la participación de los propios refugiados en la vida ordinaria ciudadana. Identificar potencialidades que puedan poner a disposición los propios acogidos en su beneficio propio y en el de la comunidad de acogida, en base a sus fortalezas, capacitaciones y conocimientos.

- Fase de inserción para el sostenimiento a largo plazo: normalización en función del derecho de estancia que otorgue la concesión de asilo, en igualdad de condiciones con otros colectivos de inmigrantes

- Fase post-asilo: acciones para la facilitación del retorno, si las condiciones son favorables

Posibles actuaciones que FAMSÍ podría poner en marcha

1º Visibilidad, información y sensibilización

A través de nuestros medios digitales (web, boletines, FB, twitter etc....) habilitar los canales oportunos y los mecanismos de comunicación con socios/no socios y otros, de forma eficaz y eficiente para recabar la información, tenerla actualizada, darle valor y ponerla a disposición de la ciudadanía.

Algunos elementos concretos pueden ser:

- Informar acerca de las iniciativas que van tomando los municipios y otros actores (desde los acuerdos de pleno, hasta las actas de coordinación etc..)
- Informar y visibilizar las buenas prácticas o experiencias que vayan poniendo en marcha que puedan ser referentes: *Observatorio de la Solidaridad con los refugiados/asilados*
- Contribuir a la creación de un banco de recursos multivariados
- Fomentar el intercambio de experiencias entre actores: municipios, entidades públicas y privadas, colectivos sociales, ciudadanía en general etc...
- Ofrecer asesoría y motivación (*¿cómo se puede colaborar?*)
- Habilitar un espacio de participación para que sean los propios refugiados quienes puedan expresar opiniones, ofrecer orientaciones, colaboraciones o llamadas de atención sobre situaciones concretas etc... que permita retroalimentando los procesos solidarios con su intervención.

2º Identificación de nuestro potencial institucional y el de nuestros socios y financiadores

Para definir qué tipo de acciones podríamos poner en marcha o a qué tipo de acciones podríamos unirnos y plantear así, actuaciones conjuntas con el gobierno regional, gobiernos locales y la sociedad civil/o y formar parte institucionalmente de otras estructuras de coordinación que ya están en marcha o puedan estarlo.

3º Creación de un Comité de Seguimiento interno

Siguiendo tal vez el modelo de las “mesas técnicas” con la participación de los socios que deseen implicarse para la supervisión y orientación de las acciones generales, especialmente del *Observatorio de la Solidaridad con los refugiados/asilados*

4º Establecimiento de líneas de comunicación y coordinación a nivel europeo

A través de los mecanismos, procesos o proyectos en los que ya participamos: desde CGLU, Foro DEL, AMITIE etc... y los que pudieran constituirse a partir de ellos. Muy importante igualmente conocer iniciativas, experiencias y formas de abordar la situación, a efectos de transferir y trasladar buenas prácticas y hacer actuaciones comunes de ámbito europeo.

5º Integración de experiencias de otros actores.

Aprendiendo y contando con la experiencia o recursos de otros actores y socios expertos que provienen de diferentes ámbitos y promover su participación en aquellas acciones o procedimientos en donde su contribución pueda ser una ventaja comparativa.

Algunos de estos ámbitos serían:

- El que proviene de la cooperación y en particular con el mundo sociocultural islámico por su experiencia y conocimiento (ej. "Casa árabe", ASECOOP; socios Federación AN^MAR etc..)
- El que proviene del trabajo con refugiados o desplazados internos (PNUD, UNRWA etc...)
- El que proviene de la atención y el trabajo con otros migrantes
- El que proviene del trabajo en multiculturalidad, educación social para la inserción cultural

6º Diseñar y desarrollar programas de formación específica

En materia de refugiados y políticas de asilo dirigidos tanto cargos electos como especialmente para trabajadores (servicios sociales, participación ciudadana etc...) que ya conocen y poseen experiencia de trabajo con inmigración tradicional pero no con refugiados.